

Основы Концепции общественной дипломатии Шанхайской организации сотрудничества¹

Современная общественная дипломатия Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) находится на начальной стадии своего становления и развития. Пока не сложилась ее модель как новой гуманитарной технологии и полноценного института гражданского общества, способного решать стратегические задачи ШОС в области внутренней и внешней политики. Главным сдерживающим фактором развития общественной дипломатии ШОС является недостаточная проработка методологических, концептуальных и стратегических установок, дающих ориентиры, указывающие на компетенции, определяющие полномочия, характер материальной поддержки, её ресурсного и кадрового обеспечения.

Предлагаемые Основы Концепции общественной дипломатии Шанхайской организации сотрудничества (Основы Концепции) являются исходным системообразующим документом для последующего создания необходимой нормативно-правовой базы и единого пространства общественной дипломатии ШОС. Они призваны также быть ориентиром для неотложного налаживания практической деятельности в этой сфере, содействовать повышению активности и эффективности внутренних и внешних связей, коммуникаций, формированию принципиально новой модели геополитической интеграции в рамках ШОС и использования «мягкой силы» в её отношениях с внешним миром. Основы Концепции настраивают на то, что общественная дипломатия позволяет достигать целей внешней и внутренней политики без физического насилия, за счет коммуникативных, информационных, психологических, моральных, культурологических и иных рычагов воздействия на сознание и чувства людей.

Общественная дипломатия ШОС является относительно самостоятельным, независимым, негосударственным видом дипломатической деятельности людей во всех сферах жизни человеческих

¹ Проект Основ Концепции общественной дипломатии ШОС разработан кандидатом политических наук, доцентом И.Л.Шершневым. Опубликовано в авторском учебном пособии: «Общественная дипломатия Шанхайской организации сотрудничества: теория и практика. Учебное пособие. – М.: Издательство Моск. гуманитар. ун-та, 2013. – 267с.». Обсужден и принят участниками Первой Международной Школы общественной дипломатии для руководителей неправительственных организаций стран участниц, государств наблюдателей и партнеров по диалогу Шанхайской организации сотрудничества» (7-13 июля 2013, г.Москва).

сообществ в процессе их коммуникативных взаимосвязей и взаимодействий, направленной на налаживание нормальных добропорядочных отношений в самой Организации и вне ее, на достижение взаимопонимания и согласия между народами и цивилизациями ШОС, на отстаивание и продвижение коллективных и национальных интересов стран-участниц, на укрепление мира и сотрудничества в регионе, используя присущие ей формы, методы и средства.

I. Основы Концепции отражают мировую тенденцию повышения роли и влияния этого вида дипломатической деятельности во внутренних и международных делах, что обусловлено в первую очередь:

- ускорением процессов глобализации и информатизации общественной жизни, небывалым расширением возможностей для передвижения, контактов, общения людей, диалога культур и цивилизаций;

- происходящими сдвигами в сознании и психологии населения Земли в изменившихся условиях существования и появившихся новых вызовов и угроз;

- резким количественным и качественным ростом общественных, негосударственных объединений, чрезвычайным повышением их активности во всех сферах жизнедеятельности, воздействия на принятие решений в области внутренней и внешней политики государств и их коалиций;

- явным смещением акцентов в сохранении и расширении геополитического пространства ведущими мировыми акторами с вооруженной борьбы на преимущественное применение «мягкой силы», непрямых действий.

II. Общественная дипломатия ШОС может выступать в качестве:

- вида неформального, неофициального взаимодействия представителей разных групп общественности между собой и с официальными органами власти по насущным вопросам политики, экономики, культуры, экологии, организации и поддержания жизнедеятельности;

- форм разнопланового, многостороннего, многовекторного общественного движения, деятельность которого направлена на удовлетворение потребностей и нужд всего общества или отдельных групп населения стран ШОС или региона в целом в безопасности, мире, благополучии и гармонии;

- совокупности приемов и методов установления и поддержания контактов, связей и доверительных отношений, достижения взаимопонимания, согласования интересов;

- искусства общения, успешного ведения полемики переговоров с партнерами и оппонентами;

- научной школы, изучающей отношения в обществе, международные общественные отношения, теорию и практику общественной дипломатии.

III. Общественная дипломатия ШОС имеет типологию по целому ряду признаков:

- по признаку целевого состава групп - молодежная, детская, женская, ветеранская и т.д.;
- по признаку сферы жизнедеятельности - политическая, экономическая, духовная, культурная, информационная, экологическая, военная, социальная;
- по признаку направлений деятельности - образовательная, здравоохранительная, лоббистская, коммуникационная, миротворческая, превентивная, антиэкстремистская, антитеррористическая и т.д.;
- по признаку общественных интересов - правовая, демократическая, защитная и т.д.;
- по признаку характера деятельности - конструктивная, деструктивная, антиобщественная и т.д.;
- по территориальному признаку - местная, городская, сельская, региональная, страновая, приграничная, международная.

IV. Основы Концепции общественной дипломатии ШОС разработаны на базе доктринальных и нормативно-правовых документов, принятых в Организации. При этом учтен опыт народной дипломатии Китая, России, других стран ШОС, а также США, НАТО, Европейского Союза.

V. Общественная дипломатия строится на принципах, которых придерживается ШОС на международной арене:

- единства общечеловеческой цивилизационной основы, существо которой состоит в том, что в строительстве всех отношений между цивилизациями и государствами лежит приоритет интересов выживания и развития общества в целом, а не отдельных стран;
- взаимной безопасности цивилизационного развития, при котором различные цивилизации и государства не допускают ущемления возможностей развития других цивилизаций и государств мирового сообщества и исключают создание им каких-либо угроз;
- многополюсности геополитического мира, когда каждая из цивилизаций представлена достаточно самостоятельным и могущественным центром геополитической силы, цивилизационным полюсом притяжения;
- сохранения государств как основных субъектов международного права, поскольку только государства могут представлять, олицетворять и защищать все аспекты народной самобытности и права народов во всем их многообразии;
- установления ненасильственного мира, когда применение военной и иной силы допускается только для защиты прав народов и в случаях, закрепленных в международно-правовых документах;
- формирования эффективной международно-правовой базы регулирования жизнедеятельности человечества, а также дееспособных органов управления цивилизационным развитием в целом (прежде всего ООН).

VI. Главная цель общественной дипломатии ШОС заключается в содействии обеспечению благоприятных внешних и внутренних условий для

динамичного развития и комплексной модернизации Организации, её укрепления в качестве одного из ведущих центров силы влияния в мире посредством активного включения институтов гражданского общества, носителей различных этнических, религиозных, социальных культур, участников коммуникации в свободное взаимодействие и неформальное общение, в диалог и переговоры, в достижение договоренностей и согласований на межличностном, межгрупповом, межгосударственном, региональном, междивизиационном, глобальном уровнях.

VII. Особую роль общественная дипломатия призвана сыграть в реализации ШОС своей глобальной цели - сохранение и обеспечение достойного гарантированного будущего для всего человечества. Контуры этой высокой миссии явственно обозначились с принятием в ШОС в качестве наблюдателей Индии, Ирана, Афганистана, Пакистана, и превращение её в крупнейшее интеграционное объединение мира, в уникальный союз цивилизаций, обладающий потенциалом, соотносимым с мощностью любой коалиции государств, включая евроатлантическую или западную цивилизацию. ШОС уже, фактически, представляет интересы большинства человечества, если учесть тяготеющие к Организации страны и народы, что, с одной стороны, позволяет ей претендовать на моральное лидерство в мире, а с другой - повышает её ответственность за судьбу человечества.

Потенциальные возможности ШОС создают для неё благоприятные предпосылки к тому, чтобы остановить тревожные тенденции дестабилизации обстановки в мире, негативное течение глобальных проблем и направить ход истории в созидательное русло. Именно ШОС способна выработать и предложить человечеству альтернативную западной созидательную идею развития мира, «направляемого развития» (академик Н.Н. Моисеев) общества. В данном контексте миссия ШОС вполне созвучна сформулированной ещё в XIX веке великим русским писателем Ф.М.Достоевским русской идеи: «Величайшее из величайших назначений, осознанных русскими в своем будущем, есть назначение общечеловеческое, есть служение человечеству,- не России только, но всему человечеству». Страны ШОС также видят свое предназначение в служении не только себе, но и всему человечеству, что является исходной установкой, смыслом и целью общественной дипломатии Организации.

VIII. Основы Концепции общественной дипломатии ШОС предполагают последующую разработку Стратегии общественной дипломатии на долгосрочную перспективу, сообразуясь со складывающейся обстановкой в мире, перспективами развития ШОС и взаимодействия в рамках Организации, наличием средств и ресурсов «мягкой силы», инновациями в этой сфере. Стратегия общественной дипломатии ШОС, т.е. достижение цели самым оптимальным способом действий с минимальными затратами, призвана реализовать масштабные, глобальные установки Организации в интересах как её самой, так и стран-участниц, проявляя при этом стратегическую инициативу и учитывая благоприятные и

неблагоприятные варианты развития событий, вероятные новые вызовы и угрозы.

IX. В основу Стратегии общественной дипломатии ШОС должны лечь потенциальные возможности, преимущества и достоинства Организации, а также те обязательства, которые заложены в её Хартии и других документах. Сегодня ни одно международное объединение государств не обладает таким мощным потенциалом «мягкой силы», как ШОС. Огромным преимуществом ШОС является тысячелетняя история её применения. Так, в «Книге правителя области Шан» Древнего Китая говорится: « Совершенно мудрый, управляя людьми, должен непременно овладеть их умом и сердцами, и тогда он может использовать их силу». Стратегемы древнего китайского полководца Сунь Цзы, фактически, являются краеугольным камнем теории и практики применения «мягкой силы» Запада. К сожалению, нередко, они используются им в неблагоприятных, подрывных, гегемонистских целях, о чем свидетельствует отрицательный опыт «цветных революций» в Египте, Ливии, Сирии и других странах. В этом плане общественная дипломатия ШОС должна активно и умело противостоять противоправным инструментам «мягкой силы», всячески препятствовать их деструктивным действиям.

Древние постулаты «мягкой силы», зародившиеся в странах ШОС, должны быть переосмыслены и задействованы в современной общественной дипломатии Организации. Они, несомненно, будут полезны как способ целенаправленного использования средств и технологий «мягкой силы» при взаимодействии с носителями другой этнической, духовной, религиозной, социальной, политической культуры, при выборе модели поведения в ходе общения, на переговорах, в диалоге. Они должны помочь ШОС в том, чтобы овладеть стратегической инициативой в области общественной дипломатии, наукой побеждать не сражаясь.

X. Общественная дипломатия направлена на решение следующих задач, заявленных в основополагающих документах стран ШОС:

- воздействие на общемировые процессы в интересах формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права и партнерских отношениях между государствами;
- ликвидация бедности и обеспечение устойчивого экономического развития в развивающихся и постконфликтных странах;
- преодоление последствий гуманитарных, природных, экологических, техногенных катастроф, а также других чрезвычайных ситуаций;
- содействие процессам демократизации в странах-получателях помощи, а также процессам построения рыночно ориентированной экономики и соблюдения прав человека;
- развитие политических, экономических, образовательных, общественных, культурных и научных связей с зарубежными странами и межгосударственными объединениями;

- формирование пояса добрососедства по периметру внутренних и внешних границ стран ШОС, противодействие возникновению и содействие устранению очагов напряженности и конфликтов, источников незаконного оборота наркотиков, международного терроризма и преступности;

- развитие торгово-экономического сотрудничества между странами-партнерами;

- стимулирование процессов интеграции национальных рынков стран-участниц ШОС с рынками капитала, товаров, услуг и рабочей силы;

- укрепление авторитета и содействие объективному восприятию ШОС в мировом сообществе.

XI. Общественная дипломатия стран ШОС в области внутренней политики призвана способствовать решению во взаимодействии с органами власти и институтами гражданского общества таких задач:

- обеспечение социальной стабильности, этнического и конфессионального согласия, повышение мобилизационного потенциала и роста национальной экономики;

- подъем качества работы органов государственной власти и формирование действенных механизмов их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами стран ШОС права на жизнь, безопасность, труд, жильё, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие;

- реализация долгосрочной региональной политики в области развития норм законодательного регулирования деятельности органов государственной власти, учреждений, предприятий и организаций реального сектора экономики, институтов гражданского общества в мирное и военное время, а также совершенствования сил и средств гражданской обороны, сетевой и транспортной инфраструктуры страны;

- укрепление государственной и общественной безопасности путем усиления роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов граждан из стран ШОС за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере;

- повышение качества жизни граждан стран ШОС, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности, коренное улучшение демографической ситуации;

- устранение диспропорций в уровнях развития субъектов ШОС путём проведения рациональной региональной политики, направленной на улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и институтов гражданского общества;

- обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов с учётом их этнических, языковых, культурных и

конфессиональных различий, включая совершенствование миграционного учёта, а также обоснованного территориального распределения трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах;

- поддержка и развитие разнообразия национальных культур, межнациональных и межрегиональных культурных связей, толерантности и самоуважения.

XII. Функционирование общественной дипломатии во внешней и внутренней политике ШОС осуществляется путем содействия созданию:

- механизмов защиты прав и свобод граждан, без которых невозможно иметь конкурентоспособные государственные институты;

- механизмов вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;

- процедур и правил, обеспечивающих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, ответственность их результаты и последствия;

- равноправного диалога общественных организаций, бизнеса и государства по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого становятся основой принимаемых нормативных решений;

- доверительных отношений граждан к государственным и общественным институтам;

- широкого общественного консенсуса по основным вопросам развития ШОС.

XIII. Основы Концепции общественной дипломатии направлены на формирование единого пространства общественной дипломатии в регионе ШОС, что предполагает:

- разработку единой теории и методологии общественной дипломатии, одинаково понимаемой и признаваемой всеми странами-участницами ШОС;

- создание совместных и страновых институциональных структур и способов их взаимодействия, тесной интеграции и координации действий;

- наличие системы подготовки общественных дипломатов;

- ведения единого мониторинга состояния межэтнических, культурологических отношений и раннее предупреждение конфликтных ситуаций средствами «мягкой силы»;

- совместное планирование ключевых мероприятий, как в аспекте внутреннего строительства, так и с точки зрения регионального и глобального влияния;

- оказание необходимой поддержки со стороны государства и руководящих органов ШОС.

XIV. Важнейшим направлением общественной дипломатии является расширение и углубление межкультурных коммуникаций, межкультурного взаимодействия с учетом различий в культурах государств и народов стран-участниц ШОС, этнокультурных поведенческих моделей людей, этических и эстетических идеалов. Следует поддерживать стремление к установлению

контактов с другой культурой, к изучению иностранных языков, истории, литературы, искусства, к участию в деятельности различных этнокультурных общественных организаций и движений.

XV. В связи с постановкой на столь высокий уровень дела общественной дипломатии в ШОС актуализировалась тема создания широкой постоянно действующей сети школ общественной дипломатии для подготовки грамотных и искусных общественных дипломатов. Это инновационный гуманитарный проект, поскольку раньше готовили исключительно профессиональных дипломатов, для которых занятие внешней политикой было их профессией.

Опыт показывает, что специальной подготовкой должны обладать и общественные дипломаты, а это представители неправительственных организаций, политологи, конфликтологи, социологи, психологи, журналисты, переводчики, священнослужители, деятели культуры и искусства, ученые, военные, преподаватели, студенты, учащиеся, рабочие, коммерсанты, служащие, туристы, т.е. люди самого разного социального положения и рода занятий. У общественных дипломатов весьма широкое поле деятельности. Они реализуют себя не только через личные контакты, межличностное взаимодействие, но и выступая в средствах массовой информации и коммуникации, участвуя в культурных, просветительских, спортивных и иных мероприятиях, на форумах, конференциях, круглых столах, образовательных и научных обменах и т.п. Они нередко остро нуждаются в консультационной поддержке, в новых знаниях.

Полезность открытия школ общественной дипломатии была убедительно подтверждена проведением в июле 2013 года в Москве Первой Международной школы общественной дипломатии для руководителей неправительственных организаций стран ШОС. В формате школы слушатели познакомились с основами теории и практики современной общественной дипломатии и получили конкретные навыки в этой работе. Специально для слушателей Школы были подготовлены Учебное пособие «Общественная дипломатия Шанхайской организации сотрудничества: теория и практика», а также другие учебно-методические материалы. Положительный опыт проведения Школы общественной дипломатии в Москве заслуживает одобрения и внедрения во всех странах ШОС.

XVI. Развитию сильной общественной дипломатии и наращиванию кадрового потенциала способствовало бы введение во всех высших учебных заведениях стран ШОС специальности и учебной дисциплины «Общественная дипломатия ШОС», а также образование специализированного учебно-методического центра общественной дипломатии в сетевом Университете ШОС.

XVII. В числе других приоритетных проектов в области общественной дипломатии Основы Концепции рекомендует странам - участницам ШОС сосредоточиться на проблемах улучшения имиджа ШОС; углубления

региональной интеграции в сферах политики, экономики и культуры; нормализации положения в Афганистане, снятии наркоугрозы.

XVIII. Реализация Основ Концепции обеспечивается за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти, институтов гражданского общества, направленных на отстаивание коллективных и национальных интересов стран ШОС путем комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования.

Более активная и целенаправленная политика ШОС в сфере общественной дипломатии отвечает национальным, экономическим, и политическим интересам, а также способствует укреплению международных позиций и авторитета ШОС и стран ее участниц; стабилизации социально-экономической и политической ситуации в регионе; формированию пояса добрососедства; противодействию возникновению потенциальных очагов напряженности и конфликтов в пространстве Организации; созданию благоприятных внешних и внутренних условий для развития ШОС, ее стран-участниц.